

# 长春市九台区胡家回族乡国土空间总体规划

(2021-2035年)

草案公示



长春市九台区胡家回族乡人民政府

2023年11月

# 前言

根据《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《吉林省自然资源厅关于开展镇村国土空间规划统筹编制试点工作的通知》（吉自然资函〔2022〕382号）要求，胡家回族乡组织编制了《长春市九台区胡家回族乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对胡家回族乡全域国土空间开发保护作出的具体安排，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制城镇开发边界内详细规划和实用性村庄规划的依据，也是开展全域国土空间保护开发活动、实施国土空间用途管制、进行各项建设等的法定依据。

本公示读本为公示草案，所有数据及内容以最终批复成果为准。

# 规划范围与期限

## ◆ 规划范围

规划范围为全部行政辖区，包括宝山村、二泉村、红石村、稗子村、周家村、小韩村、锣鼓村、葛家村、蜂蜜村共9个行政村，总面积168.95平方千米。

## ◆ 规划期限

基期年为2021年，近期年为2025年，目标年为2035年。



## 规划定位

- ◆ 保障吉林省粮食安全战略格局的重要板块
- ◆ 长春市国家城乡融合发展试验区的重要节点
- ◆ 九台区绿色农畜产业发展区
- ◆ 九台区生态人文旅游区

## 发展目标

### ◆ 2025年

空间管控控制线全面落地；山水林田湖草沙一体化保护得到落实；城乡融合度显著提升，城乡发展格局基本奠定；国土空间保护、利用、治理和修复水平明显提升。

### ◆ 2035年

基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，打造成为宜居、宜业的现代化精品乡镇。

# 构建国土空间开发保护格局

## ◆ 一环一脉

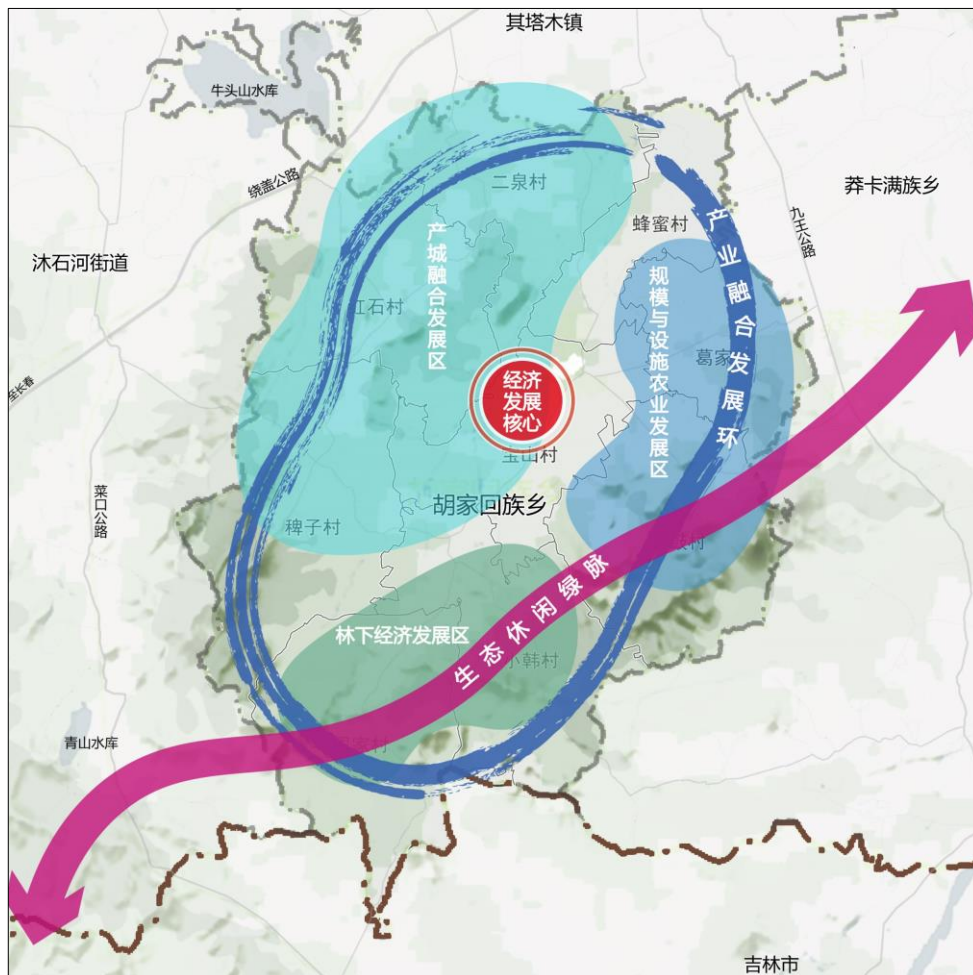
“一环”是“产业融合发展环”。

“一脉”是构建以大黑山脉为载体，森林保育、生态康养、人文景观等功能为核心的“生态休闲绿脉”。

## ◆ 一核三区

“一核”是以乡政府驻地为载体，强化经济、公服、文化集聚效应，建设带动胡家回族乡的经济发展核心。

“三区”分别是北部“产城融合发展区”、南部“林下经济发展区”、东部“规模与设施农业发展区”。



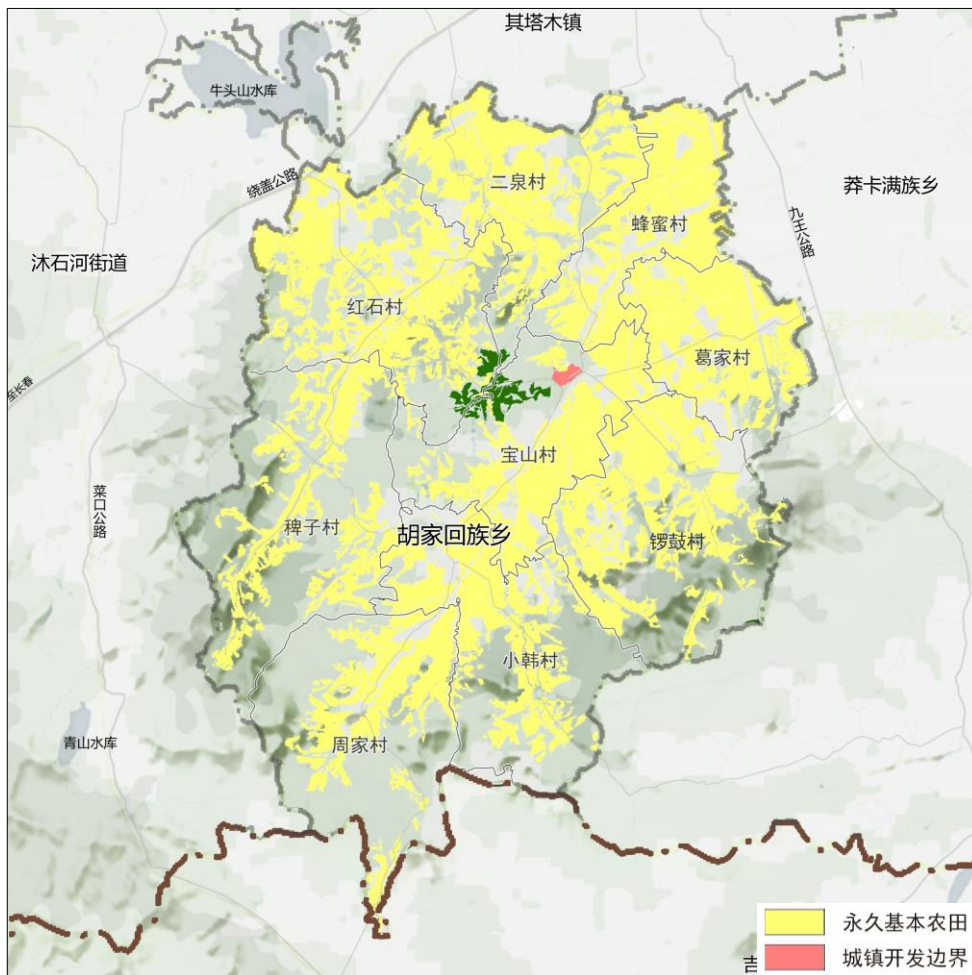
## 强化底线约束、统筹划定三条控制线

### ◆ 落实上级下达耕地与永久基本农田保护红线

落实国家粮食安全战略，严守耕地与永久基本农田保护红线。严格落实上级下达的耕地与永久基本农田保护目标，将保护任务落实到地块。规划期末，耕地保护目标不低于10249.8公顷、永久基本农田保护面积不低于8050.32公顷。

### ◆ 严格落实城镇开发边界

城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管控方式，城镇开发边界外不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区，严格控制政府投资的城镇基础设施资金投入。



## 统筹资源保护利用

### 耕地资源

坚持最严格的耕地保护制度，加强数量、质量、生态“三位一体”保护，保障粮食安全。



### 水资源

全面落实河(湖)长制，持续推进张庄子河、双泉河等河湖系统保护和生态改善。



### 林地资源

开展造林绿化工程，重点开展天然林保护和人工林建设，构筑区域生态安全屏障。

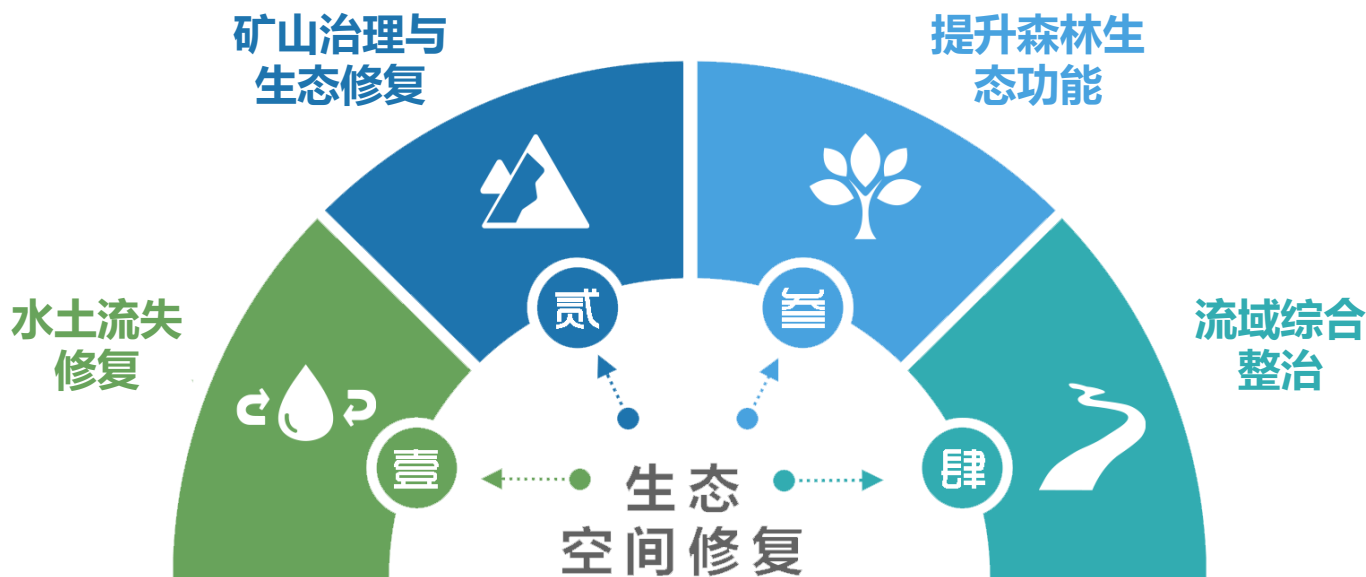


### 矿产资源

优化矿产资源勘查开发格局，积极推进绿色矿山建设，大力开展矿山生态修复工程。



## 加强生态保护与修复



# 强化村庄分类指引

## ◆ 集聚提升类

统筹考虑与周边村庄一体化发展，促进农村居民点集中或连片建设，推进村庄一二三产业融合发展，完善公共服务设施、基础设施建设，提升对周围村庄的带动和服务能力。

## ◆ 特色保护类

保持村庄的完整性、真实性和延续性，全面保护传统建筑，注重历史文化景观风貌的保护、突出地域特色，合理利用村庄特色资源发展乡村旅游和特色产业。

## ◆ 稳定改善类

统筹安排村庄危房改造、人居环境整治、基础设施、公共服务设施、土地整治、生态保护与修复等各项建设。



## 塑造全域风貌景观格局

### ◆ 一核

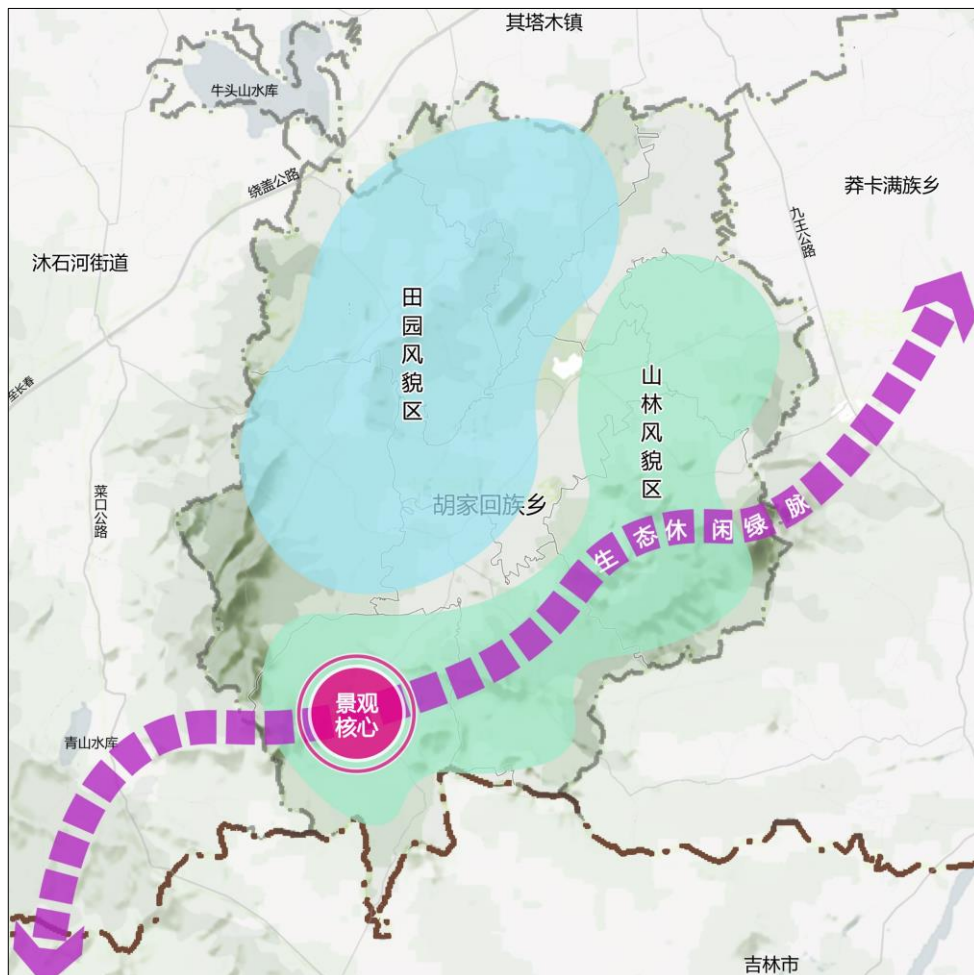
“一核”是依托鸡冠山主要景区打造景观核心。

### ◆ 一脉

“一脉”是着力提升森林保育、水源涵养、水土保持功能，筑牢长春市东部生态安全屏障，打造“小长白山百里生态休闲绿脉”。

### ◆ 两区

“两区”分别为以北部大地景观、南部山地景观为特色，打造的“山林风貌区”、“田园风貌区”。



## 加强历史文化资源保护与传承

严格按照《中华人民共和国文物保护法》要求，保护1处省级文物保护单位、2处县级文物保护单位和6处尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物。划定各级文物保护单位保护范围，做出标志说明，建立档案，开展修缮工作，整治周边环境，完善对文物保护单位保护与管控的法规和机制。



## 加强综合交通服务水平

### ◆ 道路交通

规划提升Y821、Y829、Y835、Y836、Y844等道路的通行能力，构建城乡融合的道路交通网络。

### ◆ 交通设施

规划在乡政府驻地公路客运站的基础上，预留1处乡镇运输服务站，将公路客运站升级为集公路客运、物流运输、公交等功能于一体的服务平台。



## 增强基础设施支撑能力

### ◆ 给水

规划自来水普及率100%。全域供水水源均采用地下水；规划乡政府驻地水源联通，保障供水安全；保留各村现状供水泵站，规划24小时全天供水。

### ◆ 排水

全域排水体制采用雨污分流制。规划污水收集率100%，规划污水处理率100%。村庄采用污水村收集、镇转运、镇处理的措施。

### ◆ 供热

全域采用乡政府驻地集中供热与村屯分散供热模式。村庄供热采用自供热方式，逐步提高电供热、空气能等新能源供热比例。

### ◆ 燃气

规划全域形成以天然气为主、液化石油气为辅的城乡燃气利用格局。增加天然气供气管网，提高天然气普及率，规划供气普及率达到100%。

### ◆ 供电

全域内村庄逐步建设改造10kV架空电力线路至规划道路边石上，并将高低压线路整合至同杆，远期逐步改为地下电缆。

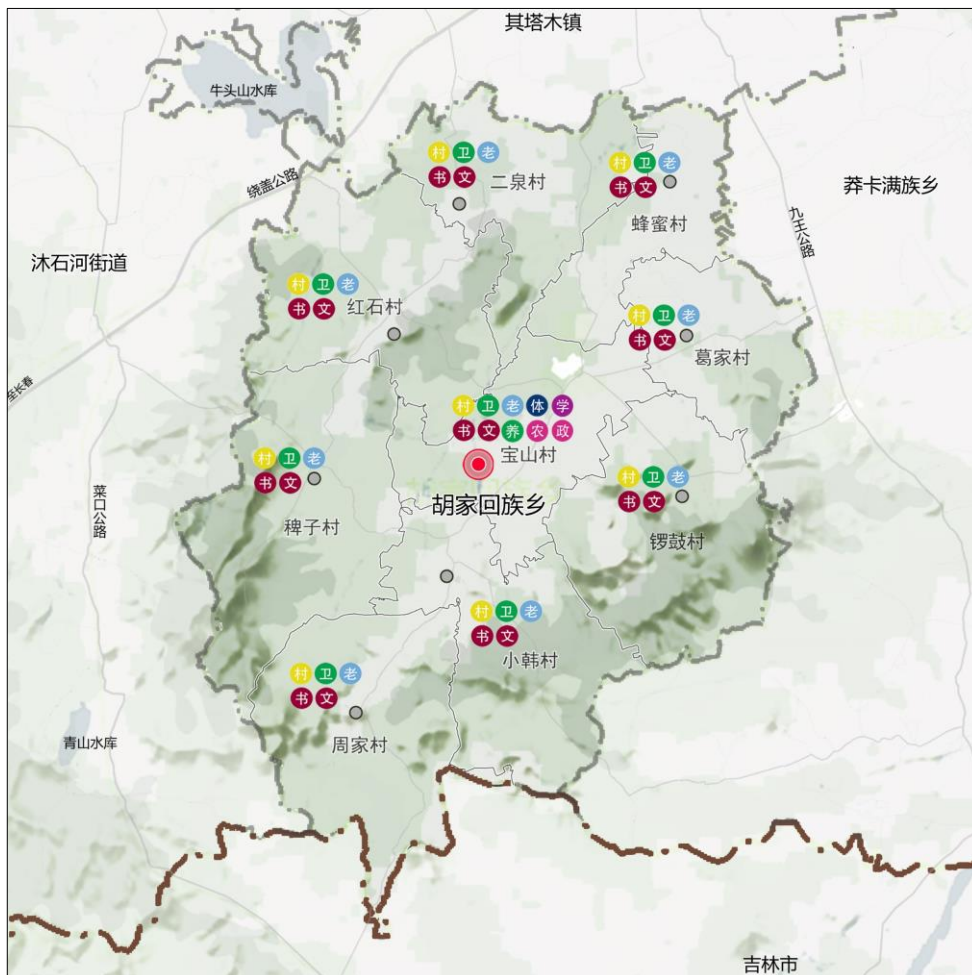
### ◆ 通信

全域内村庄近期仍采用架空敷设方式，并将移动、电信、联通、有线电视等线路整合到同一杆上。

# 构建全覆盖的公共服务设施体系

## ◆ 完善乡镇公共服务设施体系

构建“乡政府驻地-中心村-基层村”三级公共服务设施体系。乡政府驻地配置乡镇级公共服务设施，提供辐射全镇的高等级公共服务设施。中心村配置保障型公共服务设施的基础上，可增设品质提升型和产业服务型设施，基层村配置日常保障型公共服务设施。



# 全面构建安全韧性城镇

## ◆ 构建城市防灾空间格局

依托城市天然河流、交通道路、绿化带，结合行政区划，划定综合防灾分区，预留防灾避难空间和中长期安置重建空间，逐级细化防灾空间，完善灾害防御、应急救援、应急保障等防灾设施，确保基层防御能力建设。

## ◆ 加强防洪防涝建设

坚持防洪、蓄水、生态并举，以完善流域防洪体系为重点，规划期末完成张庄子河等河道治理骨干工程建设，建立防汛排涝指挥系统，形成工程与非工程相结合的防洪防涝减灾体系。

## ◆ 强化城市抗震能力

全面开展多尺度地震活动断层探查业务，形成常态化地震灾害风险评估机制，全面落实抗震设防要求，新建、改建、扩建的建设工程应严格按照中国地震动参数区划图要求设防。

## ◆ 建立统一的监测预警体系

完善气象、水文、地震、地质、测绘地理信息、农业、林业等灾害地面监测站网基础设施布局与建设，构建防灾减灾监控体系，提升灾害事故早期预警、风险评估、信息共享与发布能力建设。

## ◆ 强化危险源管理与控制

完善隐患排查整改工作机制，严格控制危化品企业的安全防护空间，加强危险化学品生产、使用和运输的全过程管理。针对城镇内涉及科研、供给等必要性的危险源，通过适度整合、升级改造等方式，降低事故风险。